

**מדינת ישראל - משרד הבריאות**  
**ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין**

מספר בקשה 11306 / 20

נושא לדין 36161

בישיבה שהתקיימה בתאריך 26/5/2020

**לגבי התקשרות פטור ממכרז על מתן שירותי מפעל מוגן לחל"צ מעצמה בקהילה בע"מ**

**נושא: פטור ממכרז על מתן שירותי מפעל מוגן לחל"צ מעצמה בקהילה בע"מ**

**החלטת ועדה**

בהסתמך על פנייתה של גב' נעה לוי מיום 1.3.20 מאשרת הוועדה וממליצה לוועדת הפטור המרכזית לאשר את ההתקשרות עם "מעצמה בקהילה" (להלן: "מעצמה") לצורך הפעלת מפעל מוגן נצרת ואור עקיבא מכח תקנה 3(29) וכמפורט להלן:

במסגרת שירותי שיקום בריאות הנפש עליו אחראי המשרד ניתנים שירותי תעסוקה לנכי נפש בקהילה. שירותים אלה ניתנים שנים רבות בהסתמך על חוזה בנוסח אחיד עליו חותמים הספקים השונים. עד להתפרצות נגיף הקורונה נערך הליך הכנה מעמיק אשר כלל, בין היתר, ניתוח שוק, הליך שיתוף ציבור וקביעת מדדי תוצאה וזאת כהכנה למכרז חדש שעתיד להתפרסם בשנה הקרובה.

בשנת 2008 התקשר המשרד בחוזה עם חברת "תפארת בית חם" להפעלת מפעל מוגן בנצרת.

לגבי המפעל באור עקיבא – המסגרת הופעלה בעבר ע"י חברת סראב להוסטלים ומפעלי שיקום בע"מ (להלן- "סראב"). במהלך שנת 2014 הודיעה סראב כי היא אינה מעוניינת להמשיך בהפעלת המסגרת ומבקשת לסיים את פעילות החברה בעניין. אגף השיקום עשה מאמצים באותה העת למצוא ספק חליפי שימשיך להפעיל את המפעל המוגן ורק חברת תפארת בית חם נענתה לבקשה.

ממסמכים שהועברו לעיוננו במסגרת תגובת מעצמה להשגה על ההתקשרות עולה כי בין סארב ותפארת בית חם נערך במהלך שנת 2015 הסכם להעברת הפעלת המפעל המוגן באור עקיבא. באותה שנה, אושרה הבקשה במשרד ונחתם הסכם התקשרות עם תפארת בית חם להפעלת המפעל המוגן באור עקיבא.

בחודש מרץ 2019 התקבלה בקשת תפארת בית חם להעברת של המפעלים המוגנים בנצרת ואור עקיבא לחל"צ בשל "מעצמה בקהילה". לבקשה צורפה החלטת רשות התאגידים ממנה עלה כי הרשות הנחתה את תפארת בית חם להעביר את פעילותה בנושא לחל"צ חדש שיוקם. בנוסף צורף לפניו, בין היתר, תצהיר של מנכ"ל ומורשה החתימה של מעצמה, מר רמזי מטר, בו הוא מצהיר כי לא יהיה כל שינוי במצבת העובדים, ההנהלה והגורמים המקצועיים בעקבות העברת הפעילות מחברת 'תפארת בית חם' לטובת חברת 'מעצמה בקהילה'.

הכוונה להעביר את הפעילות מתפארת בית חם למעצמה בקהילה פורסמה בהתאם לתקנה 3א ולא התקבלו כל השגות בעניין.

כדי לשמור על רציפות מתן הטיפול למטופלים ולמעשה כיוון שמדובר בהמשך מתן השירותים על ידי אותו צוות באותו מוסד ובאותה צורה החליטה הוועדה לאשר את ההתקשרות מכח תקנה 3(29) ביום 03.06.19.

לאחר שנת פעילות אחת ובמסגרת פרסום הכוונה להאריך את ההתקשרות מכח תקנה 3(29) הוגשה השנה השגה ע"י סראב.

בהשגה פורטו שלושה טעמים בגינם יש להתנגד להתקשרות עם מעצמה:

1. גם סארב יכולה לבצע את השירות הנדרש במסגרת ההתקשרות ולכן מעצמה בקהילה אינה ספק יחיד..
2. מעצמה בקהילה ותפארת בית חם הן שתי ישויות משפטיות נפרדות ולכן אין הצדקה לפטור ממכרז בעילת ספק יחיד.
3. אין ברשות מעצמה בקהילה אישור ניהול תקין מרשם העמותות.

## ועדת מכרזים מחליטה לדחות את ההשגה ולאשר את ההתקשרות מהטעמים שלהלן:

1. השירותים הניתנים ע"י ספקי התעסוקה הוסדרו לפני שנים רבות עוד בטרם חקיקתו של חוק חובת המכרזים. בהתאם לכך רבים מהספקים פועלים מכח הסכם ישן, עם תעריף קבוע, המוארך מעת לעת. יצוין כי השירותים הניתנים על ידי סראב ניתנים גם הם מכח אותו הסכם.
2. כדי להסדיר באופן מדורג את פעילות ספקי השיקום המשרד פועל בשני מישורים: הסדרת פעילותם של ספקים חדשים בתחום מכח פטור/מכרז וביצוע עבודה מטה מורכבת ומעמיקה לצורך הכנת תשתית לפרסום מכרזים מקיפים להסדרת כל השירותים. בשנה הקרובה מתכוון המשרד להתפרסם מכרז להסדרת שירותי תעסוקה נתמכת ובהמשך יוסדרו במכרז גם פעילותם של המפעלים המוגנים.
3. כחלק מפעילות ההסדרה האמורה הוחלט כמדיניות כי מעבר לספקים חדשים שנדרשים להסדיר פעילות חדשה במכרז/פטור, גם ספקי השיקום הקיימים יידרשו להסדיר את פעילותם ע"י ועדת המכרזים במקרים החריגים בהם ישנה העברה של פעילות קיימת.
4. לכן במקרה דנן הוחלט להסדיר את המשך הפעלת המפעל המוגן באור עקיבא ונצרת באמצעות מתן פטור מכרז למרות שמהותית השירות המשיך להינתן על ידי אותם בעלים ואותו צוות, באותו מקום ובאותו האופן והשינוי התאידי בחברה נדרש רק מכח החלטת רשות התאגידי המוזכרת לעיל.
5. בשל האמור לעיל הטענות האמורות בסעיפים 1 ו-3 להשגת סראב אינן ברורות. גם חברת סראב מתקשרת עם המשרד מכח אותם הסכמים אחידים. ככל שסראב לא מכירה בנימוק שהספק המפעיל את השירות הוא היחיד שיכול להפעיל את המפעל בנסיבות העניין ההיסטוריות שתוארו לעיל ובהתחשב בצורך לשמור על רציפות השירותים החשובים והרגישים הנ"ל עבור המשתקמים שכבר מקבלים את השירות מאותו ספק, אזי יש לבטל את ההתקשרות גם עם סראב ולמעשה עם כל ספקי שירותי השיקום. ודאי שלא יהיה ניתן להעביר את השירות לשום ספק אחר. מדובר בתוצאה אבסורדית שתוביל לפגיעה במשתקמים ולהרס שירותי השיקום.
6. כאמור במקרה זה אין מדובר בשירות חדש אלא בשירות קיים הפועל כבר שנים רבות. השירות ניתן בעבר ע"י סראב שביקש בעצמו לסיים את הפעלתו. בכל השנים כאשר השירות ניתן על ידי חברת תפארת בית חם סראב לא פנו בהסתייגות על ההתקשרות עם סראב, ואף לא בשנה שעברה כאשר הוועדה החליטה להתקשר עם מעצמה מכח סעיף 3(29) לתקנות. בהתחשב במסמכים שצורפו על ידי שני הצדדים נראה כי הפניה בעיתוי הנוכחי נובעת מסכסוך שקיים בין החברות או מטעמים אחרים שאינם ידועים לוועדת המכרזים.
7. בנוסף לאמור, כיוון שהמשרד מתכוון להסדיר באופן כולל את נושא הפעלת שירותים המוגנים, המשרד לא רואה לנכון לצאת בנקודת הזמן הנוכחית למכרז עבור הפעלת מפעל מוגן בודד.
8. לגבי הטענה שאין בידי מעצמה אישור ניהול תקין מרשם העמותות – במקרה זה גם אם היה נדרש הצגת אישור כאמור לצורך התקשרות עם מעצמה, הרי שמהנחיות רשות התאגידיים עולה כי חברה לתועלת הציבור שטרם מלאו לה שנתיים או שהיא בעלת פחות מ-24 פעילות רצופים, כגון מעצמה, אינה מקבלת אישור ניהול תקין מרשם העמותות כי אם אישור על הגשת מסמכים בלבד. יובהר כי מעצמה בקהילה העבירה למשרד את אישור רשות התאגידיים על רישומה והתאגדותה בתאריך 19.02.20. משכך הוועדה אינה רואה צורך להתייחס לטענה העקרונית כי על הוועדה חובה לקבל אישור ניהול תקין בהתאם להחלטת הממשלה שעיינה תמיכה והתקשרות עם עמותות.

בשל כל האמור לעיל מחליטה ועדת המכרזים לדחות את השגת סארב.

כדי לשמור על רציפות מתן הטיפול והסביבה והצוות המוכר למטופלים עד לסיום הסדרת השירות באופן כלל ארצי מאשרת הוועדה וממליצה לועדת הפטור המרכזית את ההתקשרות עם מעצמה לתקופה של שנתיים החל 1.7.20 עד 30.6.22 או עד לסיום הליכי המכרז שיפורסם, ולפי המוקדם מביניהם.

היקף התקשרות: 7,249,626.40 ₪ לשנתיים כולל מע"מ

3(29) התקשרות עם ספק יחיד

מ-01/07/2020 עד 30/06/2022

7,249,262.00 ₪ כולל מע"מ

24071460

תקנת חוק

תקופת התקשרות

היקף/סכום התקשרות

תקנה תקציבית

חתימות :

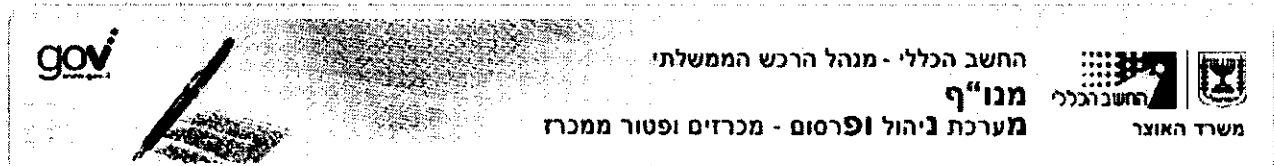
אביגדור מזרחי  
יניב פוגל

שירה ארנון

רו"ח אלון שלזינגר  
רו"ח אתי מיטוסי  
רו"ח ורד גל

עו"ד לירד שאולוף  
עו"ד אביטל וינר-  
אומן

אבי בן זקן, יו"ר  
אודית אפרתי לב,  
מ"מ יו"ר



תאריך עדכון אחרון: 12/03/2020

שלום זיוה כהן

## פניה לפרסום כוונה להתקשרות, טרום החלטת ועדה

מספר פניה:	647855	סטטוס פניה:	טרום החלטת ועדה
מגיש הפניה:	זיוה כהן	תאריך פרסום:	12/03/2020
מספר הליך של המפרסם:		משרד הבריאות	
* יחידה:		שירותי מפעל מוגן - מעצמה בקהילה	
תאור מהות הפניה:		שירותי טיפול בריאות	
* נושא:		שירותי בריאות	
(בחר לפחות נושא אחד)		שירותי רפאים מומחים	
		שירותי מזון בריאות	
* שווי התקשרות (לרבות מיסים)	7,249,626.40	מטבע	שקל
* תקופת התקשרות מ:	01/07/2020	תקופת התקשרות עד:	30/06/2022
* בקשת הפטור מסתמכת על תקנה:	3(29) [התקשרות עם ספק יחיד]		
תקנה תקציבית למימון ההתקשרות:	24071460		
<input type="checkbox"/> ספקים מרובים/ספק חוץ?			
* מספר ספק עזרה:	515977809	שם ספק:	מעצמה בקהילה בע"מ
* איש קשר לקבלת השגות מהציבור:		דואר אלקטרוני:	n.choen@moh.health.gov.il
* שם:	זיוה כהן		
* תאריך אחרון להגשת ההשגה:	31/03/2020	נא לחשב 14 ימי עבודה באופן ידני	
מסמכים:			
<u>מסמך חוות דעת מקצועית</u>			
		חתימת מורשה פרסום	



ה' באדר, התש"פ  
01 מרץ 2020  
142941020

לכבוד  
ועדת המכרזים

שלום רב,

**הנדון: פטור ממכרז על מתן שירותי מפעל מוגן לחלצ מעצמה בקהילה בעמ לשנים 2020 - 2022 - .doc.(002) 115430720**

בתחילת שנת 2019 חברת תפארת בית חס העבירה את הבעלות על המפעלים המוגנים שהיו ברשותה לחל"צ שנדרשה להקים ע"י רשם החברות בשם מעצמה בקהילה בע"מ ח.פ. 515977809. מעצמה הינה בבעלות המלאה ובניהולו של מר רמזי מטר.

בהתבסס על התחייבות חברת תפארת בית חס בע"מ כי לא תהיה פגיעה בשירות ובמקבלי השירות אנו סבורים כי חשוב לשמור על רצף במתן השירות למקבלי השירות במפעלים של תפארת בית חס בנצרת ובאור עקיבא, לשמור על הסביבה המוכרת והצוות המוכר ולפיכך אנו מבקשים לאשר מתן פטור ממכרז להמשך התקשרות עם החל"צ מעצמה בקהילה בע"מ לצורך מתן שירותי מפעל מוגן.

אדגיש כי במהלך השנה האחרונה קיימו שני המפעלים המדוברים בבעלות חל"צ מעצמה בקהילה בע"מ פעילות שיקומית מקצועית בתחום התעסוקה לשביעות רצון המשרד, ובמפעל באור יהודה אף נקלטו בהצלחה משתקמים ממפעל מוגן שנסגר בחדרה.

לאור האמור לעיל אין מדובר בהגדלת התקציב כי אם מעבר של התקציב הקיים מחברה קיימת לחברה חדשה. לפיכך נבקש פטור ממכרז לשנתיים החל מ 1.7.2020 ועד 30.6.2022

עבור:

מפעל	מתמודדים	ימי שיקום בחודש	חודשים	תעריף ליום	סה"כ
מעצמה בקהילה (נצרת)	60	18	24	₪98.71	₪2,558,563.2
עצמה אור עקיבא	110	18	24	₪98.71	₪4,690,699.2

תאריך: מ 1.7.2020 עד 30.6.2022  
סכום כולל: ₪7,249,262.4  
תקנה תקציבית - 24.07.14.60



חטיבת הרפואה  
אגף לבריאות הנפש  
Mental Health division

משרד  
הבריאות  
לחיים בריאים יותר

בברכה,

סיביל סירקיס

ע.ראש האגף

נעה לוי

בכיר

מנהלת תחום

תעסוקה





**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2  
 פרק משני: פטור ממכר מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הבריאות
יחידה מזמינה:	בריאות הנפש
תאריך:	19.2.2020

אל: ועדת המכרזים

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**  
 בתחילת שנת 2019 חברת תפארת בית חם העבירה את הבעלות על המפעלים המוגנים שהיו ברשותה לחלי"צ שנדרשה להקים ע"י רשם החברות בשם מעצמה בקהילה בע"מ ח.פ. 515977809. מעצמה הינה בבעלותו של מר רמזי מטר. בהתבסס על התחייבות חברת תפארת בית חם בע"מ כי לא תהיה פגיעה בשירות ובמקבלי השירות אנו סבורים כי חשוב לשמור על רצף במתן השירות למקבלי השירות במפעלים של תפארת בית חם בנצרת ובאור עקיבא, לשמור על הסביבה המוכרת והצוות המוכר ולפיכך אנו מבקשים לאשר מתן פטור ממכרז להמשך התקשרות עם החלי"צ מעצמה בקהילה בע"מ לצורך מתן שירותי מפעל מוגן.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  לא  כן

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

- טובין  שירותים  ביצוע עבודה

שם הספק:	מעצמה בקהילה בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח.ע.מ/מספר עמותה)	515977809
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	7,249,262.4 ₪
תקופת ההתקשרות:	1.7.2020 – 30.6.2022

**נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)**

**נא להתייחס לסעיפים הבאים:**

עמוד 1 מתוך 2

שם המאשר: ליאור אגאי  
 תפקיד: מנהל מינהל הרכש הממשלתי  
 בתוקף מיום: 01.01.2010

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**


מספר הוראה: 7.8.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.8.2.1	פרק משני: פטור ממכרז

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

במהלך השנה האחרונה קיימו שני המפעלים המדוברים בבעלות ח"צ מעצמה בקהילה בע"מ פעילות שיקומית מקצועית בתחום התעסוקה לשביעות רצון המשרד, ובמפעל באור יהודה אף נקלטו בהצלחה משתקמים ממפעל מוגן שנסגר בחדרה. אין מדובר בהגדלת התקציב כי אם מעבר של התקציב הקיים מחברה קיימת לחברה חדשה.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום בכיר, תעסוקה	נעה לוי
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית